

Les Paiements pour services environnementaux (PSE): éléments de cadrage et cas de Madagascar

Fano Andriamahefazafy

(Economiste, Chercheur du C3ED-M / Département Economie – Univ.Antananarivo)

fanoandriamahefazafy@yahoo.fr

Georges Serpantié

(Agronome, Chercheur de l'IRD / UMR GRED)

georges.serpantie@ird.fr

**Atelier d'échanges sur la mise en œuvre et l'évaluation de dispositifs de
paiements pour services environnementaux (PSE) à Madagascar
3 et 4 mai 2016, Antananarivo**



UNIVERSITE D'ANTANANARIVO



Des services écosystémiques aux services environnementaux

(04) catégories de **services écosystémiques**, considérés comme « **les bienfaits que les écosystèmes procurent aux êtres humains** »:

- **Services d'approvisionnement** (*produits tirés des écosystèmes*): nourriture, bois, ressources génétiques, ...
- **Services de régulation** (*avantages découlant de la régulation des processus écosystémiques*): régulation du climat, régulation de l'eau, ...
- **Services culturels** (*avantages non matériels découlant des écosystèmes*): récréation et écotourisme, spirituels et religieux, ...
- **Services d'appui** (*services nécessaires pour la production de tous les autres services écosystémiques*): formation du sol, cycle des nutriments, ...

- Rapport sur « L'évaluation des écosystèmes pour le Millénaire » (2003) -

Des services écosystémiques aux services environnementaux: les externalités

- ❑ Les **externalités** relèvent généralement des conséquences non intentionnelles (positives ou négatives) d'une activité
- ❑ Conception économique: ***Action d'un agent ayant un impact sur la fonction d'utilité ou de production d'un autre agent, sans compensation financière.***
- ❑ *Exemples:*
 - Un agent économique (entreprise, communauté locale, ...) effectue des activités de **reboisement** pour différentes raisons: cette action améliore la **captation de carbone** et est donc **bénéfique pour l'ensemble de la population mondiale**
 - Les agriculteurs usagers des terres en amont utilisent **moins de produits polluants**, ce qui rend **moins coûteuse le traitement de l'eau** potable par l'entreprise concernée

Les autres agents bénéficient « gratuitement » des bienfaits de la nature, rendus possibles par le comportement et les actions d'un agent.

Des services environnementaux (SE) aux mécanismes de paiements pour SE (PSE): la conception

- ❑ le terme «services environnementaux (SE)» se rapporte spécifiquement aux « **services écosystémiques caractérisés par des externalités** ».
- ❑ Exemple des principaux SE rendus dans le domaine forestier:
 - ✓ Captation de carbone
 - ✓ Conservation de la biodiversité
 - ✓ Beauté du site/paysage
 - ✓ Protection bassin versant (ressource en eau, ...)
- ❑ Les programmes instaurant un « mécanisme de paiement pour ces services », sont indiqués sous le nom de: **PSE, parcs, labels et certification, ...**

La notion de SE à Madagascar (1) – *Travaux de recherche SERENA*

- **Emergente à Madagascar à partir du début des années 2000:** la notion de SE s'intègre progressivement à l'arsenal des actions environnementales du pays
- **Réflexion initialement portée par des acteurs internationaux rejoignant des préoccupations exprimées dans le PNAE malgache** (financement durable, extension des aires protégées) avec un **rôle pionnier de la captation de carbone**, via REDD, favorisée par un contexte international incitatif

La notion de SE à Madagascar (2) – *Travaux de recherche SERENA*

- La notion de SE est également **reliée aux enjeux de conservation de la biodiversité et des ressources hydrologiques** malgré l'absence de positionnement du secteur privé local et de l'État lui-même
- SE perçus à Madagascar comme une **source d'avantages palpables provenant d'écosystèmes mieux conservés**

Notions de mécanismes de PSE

- ❑ L'origine conceptuelle des mécanismes PSE s'inscrit dans une approche d'internationalisation des externalités: « ***étant donné que les fournisseurs de services environnementaux ne reçoivent généralement aucune compensation pour le service rendu, les services tendent à être insuffisants, voire à faire totalement défaut*** » (FAO, 2007, p.7)
- ❑ les transactions dans les dispositifs PSE consistent « ***en des opérations volontaires par lesquelles un fournisseur de services est rémunéré PAR ou POUR LE COMPTE des bénéficiaires de ces services, pour des pratiques de gestion agricole, forestière, côtière ou marine dont on attend une fourniture de services plus constante ou plus efficace qu'elle ne l'aurait été sans de tels paiements*** » (FAO, 2007, p.8)

Notions de mécanismes PSE

- ❑ Entre **demande privée** exprimée **directement** par les bénéficiaires de SE (considérée par certaines approches comme gage de durabilité du dispositif)

Exemple typique: pour ne pas subir les coûts actuels et potentiels liés à la dégradation des services hydrologiques, la Société VITTEL a conclu des accords de compensation avec les agriculteurs utilisateurs des terres en amont

- ❑ et **programme public** porté par des gouvernements, collectivités locales, Fondations, ... (sujet aux aléas politiques).

Exemple typique: Le programme PSE au Costa Rica, piloté par le gouvernement, qui compensent les propriétaires forestiers.

- ❑ Dans la réalité, la mise en œuvre de dispositifs PSE dans différents pays donne lieu à une typologie diversifiée et à différentes formes et adaptations plus ou moins éloignées de sa conception théorique.

Notions de mécanismes PSE

- La mise en œuvre d'un mécanisme PSE introduit généralement de nouveaux principes, tels que :
 - **la contractualisation** qui implique des engagements au moins de deux entités,
 - **le lien direct** prévu entre « compensation/rémunération » et « respect des engagements » en matière de comportements favorables à l'environnement.
- La « nouveauté » consiste donc à « payer » / « compenser » **directement** pour la conservation et non plus de mettre en œuvre des activités socio-économiques censées encourager indirectement la conservation.



Travaux SERENA et PESMIX repris dans Landscape, n°12, 2015

Merci de votre attention !